

Совет Безопасности

Distr.: General
22 February 2016
Russian
Original: English

Тридцать первый очередной доклад Генерального секретаря о Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии

I. Введение

1. В своей резолюции 2239 (2015) Совет Безопасности постановил продлить мандат Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ) до 30 сентября 2016 года и просил меня информировать его об обстановке на местах и осуществлении мандата Миссии. В настоящем промежуточном докладе содержится обновленная информация об основных событиях, происшедших со времени представления моего доклада 13 августа 2015 года (S/2015/620).

II. Основные события

A. Политическая ситуация

2. Все больше внимания в политической жизни уделяется президентским выборам 2017 года, которые пройдут на фоне сложной политической, социальной и экономической ситуации, характеризующейся внешними экономическими потрясениями, вызванными снижением мировых цен на сырьевые товары; обеспокоенностью общества по поводу сокращения численности Миссии; проблемами в области обеспечения безопасности в переходный период; увеличением количества случаев нарушения общественного порядка; и медленными темпами разработки законов, которые жизненно необходимы как для обеспечения безопасности в переходный период, так и для проведения коренных политических реформ.

3. Список кандидатов для участия в президентских выборах продолжал расти, равно как и множиться спекуляции в отношении возможных союзов. Кандидатами были объявлены: вице-президент Джозеф Боакая (Партия единства), управляющий Центрального банка Джозеф Милз Джоунз (независимый кандидат), сенатор от графства Монтсеррадо Джордж Веа (Конгресс за демократические перемены), сенатор от графства Нимба Принс Йорми Джонсон (независимый кандидат), бывший кандидат на пост президента Чарльз Брамскин (Партия свободы), предприниматель Бенони Урей (Вселиберийская партия), бывший министр иностранных дел Августин Кпехе Нгафуан (Партия единства) и супруга бывшего президента и сенатор от графства Бонг сенатор Джуэл Говард





Тейлор (Национальная патриотическая партии). Партия единства продолжала терять своих членов, и кульминацией этого процесса стала отставка в сентябре и октябре четырех законодателей от партии, включая спикера Палаты представителей.

4. 14 октября во время одного из незапланированных закрытых заседаний с парламентом президент Эллен Джонсон-Серлиф подчеркнула, что необходимо принять законы, которые помогли бы стабилизировать экономическую ситуацию и обеспечить безопасность в переходный период. 19 ноября в своем обращении к нации президент особо отметила экономические вызовы, стоящие перед страной, а в конце ноября она безуспешно пыталась созвать парламент на двухнедельную внеочередную сессию, чтобы добиться принятия мер по решению ключевых экономических проблем. Парламент сделал определенный шаг вперед в сфере законодательства по вопросам безопасности: 19 января Сенат проголосовал в поддержку законопроекта о контроле за огнестрельным оружием и боеприпасами, препроводив его затем Палате представителей для согласования, где он и находится до сегодняшнего дня. 25 января во время своего ежегодного обращения к парламенту президент вновь остановилась на экономических вызовах и объявила о введении мер жесткой экономии, чтобы компенсировать последствия ожидаемого уменьшения объема поступлений. Она также выразила доверие Либерийским органам безопасности в контексте решения вопросов обеспечения безопасности в переходный период и принятия на себя ответственности в этих вопросах от МООНЛ.

5. В течение отчетного периода имели место несколько получивших широкую огласку увольнений, отставок и назначений в правительстве. 24 августа президент уволила заместителя министра иностранных дел по вопросам международного сотрудничества и экономической интеграции с формулировкой за «ненадлежащее поведение», в отношении которого проводилось расследование предполагаемого случая нецелевого использования средств, предоставленных правительством Японии. 9 октября она уволила министра внутренних дел Морриса Дукули и приняла отставку министра иностранных дел Августина Нгафуана. 10 сентября и 27 ноября, соответственно, после обвинений в коррупции и злоупотреблении служебным положением подали в отставку суперинтенденты графств Бонг и Гранд-Басса. 6 января президент выдвинула кандидатуру Постоянного представителя Либерии при Организации Объединенных Наций Марджона Камару на пост министра иностранных дел и кандидатуру Энрике Токпа на пост министра внутренних дел, которые были утверждены Сенатом 26 января.

6. 29 декабря в графстве Лофа состоялись довыборы в связи со смертью одного из членов Палаты представителей, которые прошли в спокойной обстановке, хотя полицейский наряд для обеспечения порядка прибыл с опозданием из-за несвоевременного выделения финансовых средств. Явка избирателей достигла 32,6 процента, причем доля женщин составила 48,6 процента. Национальная избирательная комиссия успешно подготовила предварительные данные о довыборах в разбивке по признаку пола к моменту объявления их результатов. В январе Комиссия через посредство проекта, поддерживаемого Программой развития Организации Объединенных Наций и Международным фондом для избирательных систем, опубликовала дезагрегированные по признаку пола данные по результатам выборов в Сенат, состоявшихся в декабре 2014 года.

7. Между тем, судебное разбирательство в отношении выборов в сенат в 2014 году продолжается; два дела все еще находятся на рассмотрении. Указ Верховного суда от 7 августа о проведении повторных выборов на трех участках в графстве Бонг все еще находился на рассмотрении, а независимый кандидат и нынешний министр внутренних дел г-н Токпа уже принял решение отказаться от повторного участия в этих выборах. Кроме того, на рассмотрении Верховного суда находилась жалоба, касающаяся ранее принятого решения о частичном пересчете голосов в графстве Лоффа.

8. 2 и 4 февраля во время пленарных сессий члены Палаты представителей выразили обеспокоенность по поводу ситуации в области безопасности в связи с сокращением численности персонала Миссии, попросили национальные органы безопасности провести для них брифинги по этим вопросам и призвали президента обратиться к Организации Объединенных Наций с просьбой сохранить значительную численность военного и полицейского компонентов МООНЛ до проведения выборов в 2017 году.

B. Национальное примирение, политические реформы и государственное управление

9. Осуществление важнейших реформ, в том числе пересмотр Конституции, земельной реформы и процесса децентрализации продвигалось медленными темпами. После неудачи с рассмотрением законопроектов о правах на владение и управлении земельными ресурсами на возобновленной сессии парламента в период с августа по октябрь Земельная комиссия приступила к проведению дополнительных консультаций с участием заинтересованных сторон, которые закончились 9 января после истечения ее мандата, хотя она и продолжала функционировать после этой даты. Между тем, пять из шести центров по координации земельных вопросов, которые занимались неформальным урегулированием земельных споров, закрылись из-за нехватки финансовых средств, создав таким образом дополнительную нагрузку на местные суды, рассматривающие земельные споры.

10. 13 августа президент препроводила письмом в адрес парламента свои соображения в отношении 25 предлагаемых поправок, представленных Комитетом по конституционной реформе, в том числе ее возражения против расового требования в отношении гражданства и объявления Либерии «Христианским государством». В период с 17 по 19 ноября Палата представителей провела выездное совещание с членами Комитета в Ганте, графство Нимба, с тем чтобы изучить мнения экспертов о предлагаемых поправках. Консультации в Сенате пока еще не проводились.

11. При поддержке со стороны Фонда миростроительства Независимая национальная комиссия по правам человека продолжала работу по осуществлению программы национального примирения под названием «Палава хат». В сентябре и октябре 2015 года по методам практической деятельности в рамках программы «Палава хат» были проведены четыре форума с участием различных этнических групп населения. В отчете о проделанной работе, результаты которой были подтверждены в декабре, кратко освещены проблемы, касающиеся

юрисдикции, процедур и общего процесса осуществления программы. Задержки с осуществлением программы и постоянная нехватка средств у Комиссии, чтобы играть ведущую роль в этом процессе, по-прежнему вызывают озабоченность.

12. 15 сентября президент опубликовала отчет о ходе выполнения рекомендаций Комиссии по установлению истины и примирению. Предыдущий такой отчет был опубликован в январе 2011 года. В отчете от 15 сентября было указано, что из 207 рекомендаций, 142 рекомендации были выполнены или находились в процессе выполнения, а 18 рекомендаций остаются невыполненными. Что касается вопроса о люстрации, то в отчете еще раз процитировано решение Верховного суда 2011 года о том, что осуществление люстрации без надлежащей правовой процедуры противоречит Конституции и, прежде чем делать какие-либо шаги, необходимо проконсультироваться с Ассоциацией адвокатов. В отчете указано, что рекомендации в отношении обеспечения рационального управления, в частности касающиеся выплаты компенсаций и привлечения к уголовной ответственности, будут осуществляться поэтапно. 13 октября Палата представителей приняла к сведению отчет и попросила президента представить дополнительную информацию, а 15 октября Сенат учредил специальный комитет для его рассмотрения.

13. Определенный прогресс был достигнут в борьбе с коррупцией. 25 августа бывший управляющий директор Управления лесного хозяйства и четыре сообвиняемых были признаны виновными в незаконной выдачи разрешений на частную лесозаготовку. Обвиняемые обжаловали приговор. В ноябре пять старших должностных лиц Управления по борьбе с наркотиками, включая начальника разведки и заместителя главного следователя, были уволены в дисциплинарном порядке за вымогательство и взяточничество. В январе по результатам расследований предполагаемого соучастия в вооруженных ограблениях семь старших сотрудников Либерийской национальной полиции были временно отстранены от выполнения служебных обязанностей и в отношении них было рекомендовано начать судебного преследование. В сентябре Либерийская антикоррупционная комиссия и Комиссия по вопросам государственного управления завершили работу над проектом стратегии внедрения национального Кодекса поведения, цель которой заключается в том, чтобы к концу 2016 года обеспечить полное соблюдение его положений. Кроме того, благодаря расследованиям Антикоррупционной комиссии в декабря начался суд над двумя бывшими старшими должностными лицами Национального управления портов. В то же время процесс расследования и судебного преследования по делам, связанным с коррупцией, по-прежнему продвигался медленными темпами, в основном из-за того, что Антикоррупционная комиссия и Министерство юстиции испытывали нехватку ресурсов и финансовых средств, а также сталкивались с трудностями в плане координации деятельности между этими ведомствами. В попытке пресечь коррупцию в системе судебных органов Председатель Верховного суда 4 февраля отстранил от работы двух судей за препятствие применению надлежащей правовой процедуры, деяние, приравненное к акту коррупции.

14. В октябре Комитет по государственным счетам представил свои выводы, сделанные в ходе проведения шести общественных слушаний отчетов Центральной ревизионной комиссии по министерствам, учреждениям и государственным корпорациям, для утверждения на пленарном заседании Палаты

представителей, а затем препроводил их президенту, сопроводив напоминанием выполнить рекомендации, содержащиеся в отчетах, направленных Парламентом в предыдущие годы. В отчетах были, в частности, отмечены грубые нарушения Закона о государственных закупках и концессиях 2010 года, Закона о государственном финансовом управлении 2009 года, недостатки в системе управления людскими ресурсами и случаи незаконного присвоения средств. 27 января организация «Транспэренси Интернэшнл» опубликовала глобальный доклад о восприятии коррупции, в котором Либерия была поставлена на 83 место из 168, — ситуация улучшилась по сравнению с 2014 годом, когда она заняла 95 место из 175. По данным регионального доклада, опубликованного той же организацией 1 декабря, среди 28 стран Африки к югу от Сахары Либерия в течение последних 12 месяцев удерживает первое место в рейтинге взяток государственным чиновникам и второе место в рейтинге самых неэффективных усилий по борьбе с коррупцией, предпринимаемых правительством.

15. 9 декабря Швеция объявила о выделении в течение двух лет взноса на сумму 5 млн. долл. США на цели проведения реформы в области децентрализации. МООНЛ продолжала оказывать поддержку в вопросах оснащения или сооружения в графствах 10 из 15 центров обслуживания, предназначенных для оказания государственных услуг, доступных до этого только в Монровии.

C. Ситуация в плане безопасности

16. Ситуация в области безопасности в Либерии оставалась в целом стабильной. Вместе с тем серия инцидентов с применением насилия показала, что сохраняется потенциал в плане дестабилизации, обусловленный обострением социальной напряженности в связи с ростом числа временно уволенных концессиями работников, земельными спорами, ограниченным доступом к возможностям получения средств к существованию и пористыми границами. Результатом правосудия толпы в ряде случаев стало, в частности, преследование лиц, подозреваемых в причастности к вооруженным ограблениям и ритуальным убийствам. В отчетном периоде количество таких инцидентов, судя по всему, выросло.

17. Было зарегистрировано несколько инцидентов с применением насилия на концессиях. 12 октября вооруженные грабители убили двух охранников компании «Чайна Юньон Майн» в графстве Бонг; по этому делу были арестованы пять подозреваемых. 26 октября 50 бывших сотрудников частной охранной компании во время акции протеста по поводу предположительно причитающихся им выплат и пособий насильственно проникли в помещения компании «АрселорМиттал» в графстве Гранд-Басса. 9 ноября в том же графстве шесть вооруженных лиц проникли в служебные помещения компании «Экваториал Палм Ойл» в попытке похитить денежные средства, предназначенные для выплаты заработной платы. В сентябре на каучуковой плантации компании «Кокопа» в графстве Нимба вмешательство представителей правительства и Специального представителя Генерального секретаря по Либерии позволило успокоить работников, которые угрожали массовыми выступлениями протеста по поводу невыплаты заработной платы. Но, поскольку ситуация с невыплатой сохранялась, 3 февраля работники сделали предупреждение в адрес одного из управляющих и 6 февраля подожгли некоторые участки плантации. В графстве Монтсеррадо работы по сносу незаконных строений на землях проводились

под создание на них промышленной зоны, и необходимые для этого действия по выселению прошли в период с 18 января по 5 февраля без каких-либо серьезных протестов после активного вмешательства МООНЛ и правительства. Арендаторы в прилегающем к Капитолию районе в Монровии, которые получили уведомление о принудительном выселении, 6 февраля в знак протеста заблокировали дорогу вблизи штаба полиции и бросали камни в автотранспортные средства, пока полиция не разогнала их.

18. Кроме того, были зафиксированы несколько эпизодов самосуда. 19 августа в графстве Нимба во время одного из таких эпизодов был открыт огонь по трем подозреваемым в вооруженном разбое, в результате чего двое из них были ранены. 13 сентября после драки в лагере старателей в графстве Гранд-Джиде толпа ворвалась в полицейский участок и избила мужчину до смерти. Было арестовано в общей сложности 40 подозреваемых. 2 декабря в Монровии после того, как в автомобиле обнаружили тела двух детей, местные жители подожгли дом владельца этого автомобиля, который, как они посчитали, убил детей в ритуальных целях.

19. Гибель мотоциклиста в графстве Нимба, которая, как утверждается была ритуальным убийством, спровоцировала 30 сентября акцию протеста членов профсоюза против презюмируемой неэффективности полиции в расследовании серии предположительно ритуальных убийств, совершенных в графстве. Протестная акция переросла в беспорядки, а толпа совершила нападение на полицейский участок и разгромила его, освободила задержанных, подожгла дома и автомобили и занялась массовым грабежом. Национальная полиция при содействии со стороны МООНЛ восстановила общественный порядок. Сорок пять человек были арестованы и ожидают суда, 42 из них предъявлены обвинения в участии в беспорядках и поджогах, а 3 — в убийстве.

20. Сохраняются проблемы, связанные со способностью либерийских институтов оперативно и эффективно реагировать на нарушения общественного порядка, сопровождающиеся насилием, и отправлять правосудие. В частности, недостаточное и неэффективное распределение ресурсов по территории страны и сохраняющаяся слабость руководящих и надзорных структур затрудняли принятие полицией мер реагирования. Между тем, сотрудники полиции продемонстрировали возросшие возможности в том, что касается планирования и реализации мер по обеспечению безопасности запланированных мероприятий, о чем свидетельствует проведение двух международных футбольных матчей в Монровии 8 октября и 13 ноября.

D. Региональные проблемы

21. Ситуация в плане безопасности в пограничных районах остается спокойной, однако отдельные инциденты с применением насилия и случаи незаконного ведения сельского хозяйства в пограничных с Кот-д'Ивуаром районах по-прежнему имеют место. 1 сентября власти графства Гранд-Джиде по итогам миссии по установлению фактов выразили озабоченность по поводу продолжения незаконной сельскохозяйственной деятельности ивуарийскими и буркинийскими вооруженными элементами на территории Либерии. Согласно жалобе, поданной в Министерство внутренних дел, во время одного из таких инцидентов группа вооруженных ивуарийцев и буркинийцев предположительно ра-

нила жителя деревни Джо в графстве Гранд-Джиде. Ситуацию также осложнили сообщения о том, что некоторые чиновники графства продали ивуарийским и буркинийским гражданам участки земли. В то же время 2 декабря на ивуарийские силы безопасности было совершено вооруженное нападение в Олодио, Кот-д'Ивуар, расположенном в 20 км от границы с Либерией, в результате чего погибли 11 человек и 38 человек вынуждены были бежать в Либерию. Каких-либо доказательств причастности к нападению с либерийской стороны границы нет.

22. Второе совещание Совместного совета вождей и старейшин состоялось 16-18 января в Гигло, Кот-д'Ивуар. В его работе приняли участие либерийские и ивуарийские традиционные и общинные лидеры и административные органы власти, которые обсудили вопросы развития трансграничного сотрудничества и механизмов для укрепления мира и безопасности в приграничных районах. Его итогом стало подписание в присутствии президентов двух стран коммюнике с изложением обязательств в отношении координации усилий по стабилизации границы, в том числе по вопросам добровольной репатриации ивуарийских беженцев из Либерии. Во время церемонии закрытия президент Кот-д'Ивуара Алассан Уаттара объявил об открытии ивуарийской границы с Либерией в марте и поддержал сохранение присутствия МООНЛ до проведения либерийских национальных выборов 2017 года. Впоследствии в совместном письме от 29 января 2016 года на имя Генерального секретаря оба президента обратились с просьбой сохранить присутствие миссий Организации Объединенных Наций в этих двух странах, включая силы быстрого реагирования Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре, до выборов 2017 года.

E. Гуманитарная ситуация

23. 3 сентября после вспышки, зафиксированной 29 июня в графстве Маргиби болезни, вызванной вирусом Эбола, Либерия во второй раз была объявлена страной, свободной от лихорадки Эбола. Однако 19 ноября новая вспышка была зарегистрирована в графстве Монтсеррадо. Поскольку в последующие 42 дня не было зафиксировано ни одного нового случая заболевания, 14 января Либерия в третий раз была объявлена страной, свободной от лихорадки Эбола. Успешная локализация обеих вспышек заболевания, особенно в том, что касается отслеживания контактов и деятельности по контролю, показала, что правительство постепенно расширяет свои возможности в плане подготовки для работы в таких чрезвычайных ситуациях. Вместе с тем 15 января первая подтвержденная смерть от Эболы после объявления 7 ноября Сьерра-Леоне страной, свободной от этого заболевания, подчеркивает риски, связанные с ее рецидивом. Всемирная организация здравоохранения предупредила, что в ближайшие месяцы существует вероятность вспышки Эболы, обратив особое внимание на необходимость постоянно проявлять бдительность и поддерживать потенциал реагирования на высоком уровне готовности.

24. По состоянию на 15 февраля в Либерии было зарегистрировано 31 096 ивуарийских беженцев, из них 22 597 человек проживали в лагерях и 8499 человек находились в принимающих общинах. 9 и 10 декабря в Монровии было проведено трехстороннее совещание с участием представителей Кот-д'Ивуара, Либерии и Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, на котором была достигнута договорен-

ность о добровольной репатриации в конце этого месяца 1117 беженцев, несмотря на закрытые границы. Недавние нападения, совершенные вдоль юго-восточной границы с Кот-д'Ивуаром, по-видимому, замедлили темпы добровольной репатриации, однако добровольное возвращение ивуарийских беженцев продолжалось, и в период после 18 декабря в Кот-д'Ивуар успешно репатриировались расселились в общей сложности 6042 ивуарийских беженца.

F. Положение в области прав человека

25. В сентябре Либерия представила Совету по правам человека свой ответ по 186 рекомендациям, вынесенным по итогам его универсального периодического обзора, проведенного в мае 2015 года. Правительство приняло 147 рекомендаций, в том числе по вопросам, касающимся сексуального насилия и насилия по признаку пола, обеспечения доступа к правосудию, соблюдения экономических, социальных и культурных прав и — позитивное изменение по сравнению с первым циклом универсального периодического обзора 2011 года — введения уголовной ответственности за калечащие операции на женских половых органах. Остальные 39 рекомендаций были приняты к сведению, в частности те из них, которые касались прав лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов и транссексуалов и отмены смертной казни. 19 сентября правительство направило постоянно действующее приглашение специальным процедурам Совета по правам человека.

26. Либерия также взаимодействовала с механизмами Организации Объединенных Наций по правам человека в вопросах завершения подготовки при поддержке МООНЛ своего общего базового документа, а это значительный шаг вперед в деле устранения отставания в составлении отчетности о выполнении своих обязательств по международным договорам о правах человека. В октябре Комитет по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин рассмотрел объединенные седьмой и восьмой периодические доклады Либерии. В своих заключительных замечаниях Комитет призвал искоренить дискриминационную и пагубную практику, ввести полную уголовную ответственность за калечащие операции на женских половых органах и принять меры, направленные на расширение участия женщин в политической жизни. Однако осуществление в Либерии национального плана действий в области прав человека по-прежнему сталкивается с трудностями в значительной степени из-за того, что профильные министерства и ключевые надзорные органы, в частности Независимая национальная комиссия по правам человека, располагают ограниченными возможностями.

27. В октябре Комиссия опубликовала свой первый годовой доклад за 2014 год. В докладе кратко изложены важнейшие вопросы прав человека и сформулирован ряд рекомендаций в отношении доступа к образованию и здравоохранению, свободы средств массовой информации, прав женщин, борьбы с сексуальным насилием и насилием по признаку пола и содержания под стражей до суда. В то же время неспособность Комиссии после опубликования доклада создать действенный механизм по рассмотрению жалоб граждан и надзорные структуры сказалась на эффективности выполнения ее мандата. В августе 2015 года президенту был представлен список рекомендуемых кандидатов. Четыре члена Комиссии были назначены 6 января, а две должности все еще остаются вакантными.

28. В декабре в Уголовный суд «Е» был назначен второй судья, который будет выносить решения по делам об изнасиловании. Кроме того, в настоящее время на рассмотрении парламента находится законопроект о насилии в семье. Общественную информационно-пропагандистскую деятельность продолжила инициированная 5 июня 2015 года Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») кампания под лозунгом «Он-за-Нее», цель которой заключается в том, чтобы привлечь мужчин и мальчиков к участию в мероприятиях по борьбе с сексуальным и гендерным насилием и поощрению справедливости и равенства в отношениях между мужчинами и женщинами. В декабре МООНЛ приступила к проведению кампании по борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами, помимо национальной 16-дневной кампании борьбы с насилием по признаку пола.

29. В отчетном периоде Миссия отследила и задокументировала более 15 предполагаемых случаев серьезного нарушения прав человека на территории страны, которые были совершены сотрудниками органов безопасности Либерии, причем к 13 из них были причастны сотрудники полиции, включая одно изнасилование, шесть эпизодов физического насилия и два случая применения пыток. По многим из них назначено проведение внутренних расследований, но они продвигаются медленными темпами. Проводилось также расследование по делу о 19-летней девушке, которая, по версии полиции, 20 октября повесилась во время пребывания под стражей в полиции в графстве Монтсеррадо. В другом инциденте, имевшем место 13 сентября, заместитель начальника Службы охраны должностных лиц, вооруженный осколком от бутылки, предположительно напал на женщину и был на следующий день уволен.

30. 18 декабря Миссия и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека совместно опубликовали доклад, озаглавленный: «Оценка вопросов прав человека, вытекающих из традиционных практик в Либерии», призванный привлечь внимание правительства и других заинтересованных сторон к негативным последствиям применения некоторых видов традиционной практики для прав человека и верховенства права. В официальном сообщении Министерство юстиции проинформировало МООНЛ о своем решении проинструктировать соответствующие министерства и правительственные учреждения по вопросам выполнения рекомендаций, содержащихся в этом докладе, в зависимости от конкретного случая.

G. Экономическое положение

31. Эпидемия болезни, вызванной вирусом Эбола, и падение мировых цен на сырьевые товары оказали негативное воздействие на восстановление и рост экономики в Либерии. Прогнозы в отношении темпов прироста валового внутреннего продукта были пересмотрены в сторону понижения с 0,7 процента в 2014 году до 0,3 процента в 2015 году из-за сокращения объема производства и инвестиций в сырьевом секторе, в первую очередь в отраслях, связанных с железной рудой и каучуком. Объем поступлений по налогам на доход и прибыль от международной торговли уменьшился с 41,0 млн. долл. США в первом квартале 2014/15 финансового года до 39,7 млн. долл. США в том же квартале 2015/2016 финансового года. Сравнительный прогноз в отношении основных поступлений уменьшился с 46,5 млн. долл. США в сентябре 2014 года до

34,6 млн. долл. США в сентябре 2015 года. Дефицит по счету текущих операций еще более ухудшился и достиг порядка 31 процента валового внутреннего продукта в 2014 году по сравнению с почти 28 процентами в 2013 году в первую очередь из-за резкого сокращения экспорта в связи с лихорадкой Эбола и падения цен на сырьевые товары, а это было лишь частично компенсировано за счет помощи доноров и снижения цен на нефть. Валовые международные резервы сократились с 411 млн. долл. США по состоянию на конец 2014 года до 394 млн. долл. США в сентябре 2015 года. 19 января Министерство финансов и планирования в области развития объявило о том, что утвержденный государственный бюджет на 2015/16 год необходимо будет сократить примерно на 70 млн. долл. США (с 622,7 млн. долл. США до 552,8 млн. долл. США).

III. Укрепление потенциала в области обеспечения национальной безопасности и правосудия

A. Передача ответственности за обеспечение безопасности

32. В резолюции 2239 (2015) Совет Безопасности подчеркнул, что правительство Либерии несет главную ответственность за обеспечение безопасности и защиту своего населения, выразил надежду на то, что правительство Либерии к 30 июня 2016 года полностью возьмет на себя от МООНЛ всю ответственность за обеспечение безопасности, и просил МООНЛ оказывать начиная с 1 июля 2016 года помощь либерийским органам безопасности в обеспечении защиты гражданского населения в случае ухудшения обстановки в плане безопасности, которое могло бы создать угрозу подрыва мира и стабильности в стране. Соответственно день 30 июня 2016 года будет означать полную передачу функций Миссии по обеспечению безопасности в ведение правительства как с точки зрения оперативного реагирования, так и с точки зрения прекращения выполнения конкретных задач, связанных с обеспечением безопасности. Правительственный план переходного процесса предусматривает выполнение этих задач для целей полной передачи функций по обеспечению безопасности путем решения вопросов, имеющих исключительно большое значение для становления сектора безопасности Либерии, таких как руководство, надзорная деятельность, проведение институциональных реформ и децентрализация органов безопасности. Мой Специальный представитель продолжал активно взаимодействовать с правительством и международными партнерами в целях оказания поддержки прогрессу, достигнутому по всем направлениям деятельности по обеспечению безопасности в переходный период.

33. Из 10 конкретных функций по обеспечению безопасности, выполнявшихся МООНЛ на момент принятия 6 марта 2015 года Национальным советом безопасности плана правительства, 6 функций, включая техническое обслуживание аэродромов, обеспечение сопровождения для перевозки денежных средств, организация вооруженной охраны в двух государственных тюрьмах и организация постоянной охраны трех ключевых национальных объектов, уже были переданы в ведение правительства. Работа по передаче остальных четырех функций (охрана высокопоставленных должностных лиц, проверка находящегося в собственности государства оружия, морское патрулирование и обезвреживание неразорвавшихся боеприпасов) проводится. Задержки с финансированием приводят к тому, что график передачи функции по охране вы-

сокопоставленных должностных лиц приходится корректировать; в настоящее время это планируется сделать в мае 2016 года. В соответствии с резолюцией 2237 (2015) Совета Безопасности МООНЛ продолжит проводить проверки оружия до июня 2016 года.

34. Между тем, задержка с принятием ключевых законов о реформе сектора безопасности и проблемы с финансированием мероприятий по обеспечению безопасности в переходный период по-прежнему препятствуют продвижению вперед. На сегодняшний день из 206 мероприятий, которые необходимо осуществить для успешной передачи функций по обеспечению безопасности в соответствии с правительственным планом, полностью осуществлено лишь 14 процентов, 65 процентов находятся на этапе осуществления в соответствии с графиком, 4 процента отстают от графика, 1 процент в значительной степени отстает от графика, а осуществление 16 процентов мероприятий до сих пор не началось. Следует напомнить о том, что на начальном этапе стоимость плана переходного процесса составляла более 104 млн. долл. США. Впоследствии благодаря различным циклам планирования объем финансирования удалось сократить до 38 млн. долл. США. С учетом того что сокращения не коснулись ни одного из базовых показателей или видов деятельности, правительство Либерии и МООНЛ делают все, чтобы выдержать сроки выполнения плана. На фоне финансовых проблем, с которыми сталкивается страна, правительство смогло распределить только 10 из 20 млн. долл. США, выделенных в государственном бюджете на переходный процесс. Если парламент одобрит пересмотренные ассигнования в рамках бюджета, то объем окончательных ассигнований на переходный процесс составит сумму в размере 13, а не 20 млн. долл. США, как ожидалось. В отсутствие достаточной финансовой поддержки переходного процесса со стороны доноров было принято решение провести за счет имеющихся ресурсов анализ с целью определить приоритетные направления деятельности, которые требуют внимания до июня, а также те из них, которые могут возникнуть в более долгосрочной перспективе. Ожидается, что его результаты будут также использованы в контексте будущего взаимодействия с Комиссией по миростроительству и Фондом миростроительства.

35. Между тем, национальная полиция и Бюро иммиграции и натурализации в значительной степени увеличили свое присутствие на всей территории страны. Вопросами подготовки новых сотрудников и обучения сотрудников без отрыва от работы занимались эти учреждения, а также Управление по борьбе с наркотиками, Либерийская национальная пожарная служба, Бюро по делам исправительных учреждений и вопросам реабилитации и Вооруженные силы Либерии. Улучшилась работа системы управления запасами стрелкового оружия; сегодня все огнестрельное оружие, закрепленное за армией и Агентством национальной безопасности, промаркировано, а маркировка оружия, числящего за Либерийской национальной полицией и Службой охраны должностных лиц, должна завершиться в феврале. В отчетном периоде продолжалась также разработка всеобъемлющей стратегии по созданию советов безопасности графств и округов.

36. Однако по компоненту плана действий, призванному повысить уровень профессионализма в секторе безопасности, был достигнут ограниченный прогресс. Требуемые законы не были приняты, не проведена реорганизация. Законопроекты, касающиеся полиции, иммиграционной службы и контроля за оборотом огнестрельного оружия и боеприпасов к нему, все еще находятся на рас-

смотрении Парламента. Кроме того, работа административных систем не налажена, и такие компоненты плана по безопасности человека, как надзор и подотчетность, отправление правосудия и безопасность, были оставлены без внимания, а оценку правительством более широких последствий переходного процесса в целом еще только предстоит провести.

B. Стратегия и архитектура национальной безопасности

37. По-прежнему сохранялись проблемы, связанные с эффективным функционированием Либерийской группы по борьбе с транснациональной преступностью, в силу того, в частности, что ее совет не проводил регулярных заседаний и не обеспечивал эффективное руководство. Кроме того, ее деятельности препятствовали отсутствие национальной стратегии по борьбе с транснациональными и тяжкими преступлениями, нехватка потенциала и недостаточная поддержка со стороны партнеров, в том числе в плане финансирования. Несмотря на то, что министр юстиции прикладывает усилия, направленные на активизацию деятельности Группы и ее официальное включение в архитектуру сектора безопасности, этого пока не произошло.

C. Либерийская национальная полиция

38. По состоянию на 15 февраля численность сотрудников национальной полиции составляла 5170 человек, 18,6 процента из них — женщины. 24 октября полицейское училище окончили 312 новых сотрудников, в том числе 99 женщин. Проводимая МООНЛ информационно-пропагандистская деятельность, нацеленная на то, чтобы при обучении и повышении квалификации работников полиции больше внимания уделялось качеству, а не количеству, чтобы ресурсы целенаправленно выделялись на развитие профессиональных навыков и чтобы было обеспечено эффективное оснащение действующих сотрудников полиции, привела к позитивным сдвигам в этом направлении; запланированная численность предстоящего набора учащихся была снижена с 675 до 108 человек.

39. Национальная полиция во все большей степени демонстрирует способность осуществлять планирование и проведение профессиональной подготовки на всех уровнях. В течение отчетного периода мобильная группа полицейского училища по подготовке кадров организовала обучение без отрыва от службы по ряду направлений, в том числе в области прав человека и защиты гражданского населения, судебно-медицинской экспертизы и управления парком автотранспортных средств. Кроме того, полицейское училище оказывало поддержку в проведении учебной подготовки для Агентства по борьбе с наркотиками и Службы охраны высших должностных лиц и провело курс обучения руководителей старшего звена для 38 сотрудников, включая двух женщин. Это в еще большей степени укрепило имеющиеся в полицейской службе навыки в области руководства и управления, полученные в рамках учебной подготовки руководящего состава, организованной в 2014 году для 79 сотрудников Институтом управления и государственной администрации Ганы, который в настоящее время проводит дополнительный курс учебной подготовки руководящего состава для 14 сотрудников правоохранительных органов Либерии.

40. Прилагались согласованные усилия, направленные на решение проблем, связанных с ограниченным масштабом развертывания полицейских сил за пределами графства Монтсеррадо, в котором ранее были размещены почти 80 процентов сотрудников полиции. В соответствии с разработанным правительством планом действий на переходный период и при содействии со стороны МООНЛ национальная полиция, исходя из графика сокращения численного состава Миссии, плотности населения и уровня преступности, составила план перевода сотрудников в другие графства. Перевод сотрудников, финансируемый за счет бюджета, выделенного правительством на осуществление переходного процесса, начался в декабре; в настоящее время в восьми приграничных графствах дислоцированы 367 сотрудников патрульной службы. МООНЛ оказывала поддержку в осуществлении этих усилий, в том числе путем организации профессиональной подготовки сотрудников старшего и среднего руководящего звена в целях создания потенциала в области командования, управления и связи. Одновременно с этим в целях повышения уровня дисциплины и подотчетности была проведена децентрализация Отдела профессиональных стандартов национальной полиции с его переводом на региональный уровень, при этом финансирование обеспечивалось Глобальным координационным центром по вопросам полиции, правосудия и пенитенциарных учреждений.

D. Бюро иммиграции и натурализации

41. По состоянию на 15 февраля численность персонала Бюро иммиграции и натурализации составляла 2346 человек, из которых 30,4 процента составляли женщины. Прошедшие подготовку новобранцы были направлены в графства, в результате чего общее число сотрудников иммиграционных служб, размещенных за пределами Монровии, достигло 1563 человек. Кроме того, Бюро при содействии со стороны МООНЛ провело для 800 сотрудников, в том числе 213 женщин, обучение без отрыва от службы по вопросам иммиграции и обеспечения безопасности границ, при этом особое внимание было уделено борьбе с торговлей людьми, управлению пограничным контролем, проверке документов и выявлению подделок, иммиграционному законодательству, пограничному патрулированию и наблюдению и оперативному планированию. Кроме того, Бюро, руководствуясь законопроектом об иммиграционной службе, завершило разработку пятилетнего стратегического плана, в котором затрагиваются вопросы законодательной и управленческой реформы, развития людских ресурсов, преобразования и активизации деятельности в институциональной сфере, обеспечения безопасности границ, управления информацией и реорганизации.

E. Судебные, юридические и исправительные учреждения

42. Системные проблемы, связанные с системой уголовного правосудия, в том числе ограниченные возможности внутреннего контроля, слабые административные процедуры и не отвечающая современным требованиям нормативно-правовая база, по-прежнему становились причиной значительных задержек с отправлением правосудия; при этом средний показатель досудебного содержания под стражей несколько снизился до 68 процентов от общего числа дел. Например, в 2015 году графстве Монтсеррадо из 199 дел, связанных с сексуальным и гендерным насилием, до стадии судебного разбирательства дошли

только 8. За период с августа 2015 года по февраль 2016 года численность заключенных увеличилась с 1914 до 2010 человек, из них 1363 человека, содержащихся под стражей до суда. Большинство либерийцев по-прежнему обращались за защитой к традиционной системе отправления правосудия, поскольку она в большей степени доступна и учитывает их интересы.

43. В течение отчетного периода были созданы отделы по регулированию деятельности суда присяжных и подразделение, занимающееся вопросами передачи дел в рамках системы, а также четыре специализированных подразделения для уголовного преследования. Были продолжены консультации по вопросам разработки политики в области оказания правовой помощи и защиты свидетелей. Был также достигнут прогресс в деле осуществления проекта по созданию центров правосудия и безопасности, финансируемого за счет Фонда миростроительства; в целях обеспечения децентрализации Группы по борьбе с преступлениями, связанными с сексуальным и гендерным насилием, в будущие центры в Харпере, графство Мэриленд, и в Зведру, графство Гранд-Геде, были направлены еще шесть сотрудников в дополнение к трем государственным защитникам и трем прокурорам, ранее назначенным в эти графства в рамках проекта. В октябре были утверждены дальнейшие шаги по завершению осуществления проекта посредством его согласования с планом действий на переходный период и уделения первоочередного внимания децентрализованному предоставлению услуг на уровне графства, а не региона.

44. Тем не менее в полной мере оценить результаты значительных вложений в систему правосудия, сделанных в рамках проекта, пока не представляется возможным, поскольку это связано с системным характером вышеупомянутых трудностей. В течение последних восьми лет правительство одобрило ряд рекомендаций, направленных на решение этих проблем, однако проблемы по-прежнему сохраняются, поскольку эти рекомендации не были выполнены или осуществлялись неэффективным и нескоординированным образом.

45. Вопросы обеспечения безопасности в исправительных учреждениях по-прежнему вызывают обеспокоенность, несмотря на уменьшение числа побегов. В течение отчетного периода произошло пять случаев возникновения тюремных беспорядков, связанных с жалобами на длительное содержание под стражей до суда или плохое обращение. В целях обеспечения устойчивого прогресса в деле создания в Либерии профессиональной и эффективной системы исправительных учреждений МООНЛ совместно со шведской Службой по делам пенитенциарных учреждений и условно-досрочного освобождения в сентябре провели для 25 старших руководителей Бюро по делам исправительных учреждений и вопросам реабилитации, в число которых входили пять женщин, подготовку по стратегическим вопросам и по выработке лидерских качеств. Кроме того, руководство всех тюрем в Либерии начало использовать разработанную МООНЛ систему развития управленческого состава для проведения ежеквартальной оценки работы сотрудников руководящего звена и для обеспечения наставничества на индивидуальном уровне. В целях развития потенциала Бюро в области управления учреждениями по всей стране в январе планировалось совместно с МООНЛ провести обучение 140 новых сотрудников, в том числе 28 женщин, однако это мероприятие было отложено из-за задержки с выделением финансовых средств.

F. Вооруженные силы Либерии

46. По состоянию на 15 февраля на службе в вооруженных силах состояло 2050 человек, в том числе 85 женщин. Вооруженные силы по-прежнему были дислоцированы преимущественно в Монровии, при этом в Гбарнге размещалась инженерная рота, а на передовой оперативной базе в Бьюкенене находилось небольшое подразделение береговой охраны. Либерия по-прежнему предоставляет один взвод в распоряжение Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали.

IV. Пребывание Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии

47. Совет Безопасности в своей резолюции 2239 (2015) санкционировал возобновление четвертого этапа сокращения численности Миссии, что является свидетельством его уверенности в способности правительства к 30 июня 2016 года в полном объеме принять от МООНЛ всю ответственность за обеспечение безопасности. Было сочтено, что предлагаемая реконфигурация МООНЛ, как это отмечено в моем предыдущем докладе, обладает минимально необходимым потенциалом для обеспечения надлежащей безопасности и защиты персонала и объектов Организации Объединенных Наций, включая оказание экстренной медицинской помощи, а также имеет минимально необходимый материально-технический и инженерный потенциал для поддержки деятельности Миссии. Кроме того, было сочтено, что новая конфигурация обладает, при поддержке сил быстрого реагирования Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре, минимально необходимым потенциалом для оказания либерийским органам безопасности ограниченной поддержки в случае ухудшения обстановки в плане безопасности, которое могло бы создать стратегическую угрозу миру и стабильности. Вместе с тем МООНЛ по-прежнему продолжала свою деятельность посредством проведения стратегической работы в области коммуникации, направленной на повышение осведомленности населения о сокращении численности персонала Миссии и о принятии национальными властями ответственности за обеспечение безопасности.

A. Военный компонент

48. По состоянию на 15 февраля в состав военного компонента МООНЛ входил 3371 военнослужащий, в том числе 171 женщина, при утвержденной численности 3590 человек. Осуществление четвертого этапа сокращения личного состава сил, в результате которого остаточная численность к 30 июня должна составлять 1240 человек, было продолжено путем запланированного сокращения дислоцированных в Монровии и в граничащих с Кот-д'Ивуаром и Гвинеей районах трех пехотных батальонов до одного пехотного батальона в Монровии и соответствующих вспомогательных подразделений, обеспечивающих потенциал быстрого реагирования, необходимый для оказания помощи национальным органам безопасности в случае серьезного ухудшения ситуации в плане безопасности в Либерии. Должно быть проведено сокращение некоторых транспортных и инженерных подразделений. В связи с сокращением числен-

ности сил 50 военных наблюдателей будут сосредоточены в пяти отделениях МООНЛ (в Воинджаме, Гбарнге, Гринвилле, Зведру и Харпере) и в Монровии и будут работать в тесном сотрудничестве с отделениями гражданской полиции и полевой поддержки Организации Объединенных Наций, выполняя обычные функции по наблюдению и подготовке отчетности.

B. Полицейский компонент

49. По состоянию на 15 февраля численность полицейских МООНЛ составляла 1155 человек при установленном верхнем пределе в размере 1515 человек (из них 20 процентов женщины), в том числе 279 советников по полицейским и иммиграционным вопросам и 876 полицейских в составе семи сформированных полицейских подразделений. Два таких подразделения дислоцировались в Монровии и по одному — в Воинджаме, Гбарнге, Гринвилле, Зведру и Тубманбурге. Продолжалось намеченное на 30 июня постепенное сокращение численности полицейских МООНЛ до 606 человек, при этом целевым показателем является размещение 226 советников по полицейским и иммиграционным вопросам в Монровии и в пяти отделениях на местах, а также 380 сотрудников в составе сформированных полицейских подразделений, базирующихся в Монровии, Гбарнге и Зведру.

50. В соответствии с резолюцией 2239 (2015) полицейский компонент Миссии оказывал целевую поддержку национальной полиции и Бюро иммиграции и натурализации, уделяя особое внимание разработке систем руководства, внутреннего управления и механизмов подотчетности, укреплению систем командования и управления и повышению эффективности управленческого потенциала на страновом уровне. В рамках усилий по наращиванию национального потенциала в области планирования в целях обеспечения участия в переходном процессе полиция МООНЛ в сотрудничестве с властями принимающего государства создала структуру по обеспечению осуществления, задачей которой является отслеживание прогресса, достигнутого в ходе осуществлении плана действий на переходный период, а также совместная координация деятельности по достижению определенных на переходный период контрольных показателей.

C. Гражданский компонент

51. Во исполнение резолюции 2239 (2015) была продолжена оптимизация и консолидация гражданского компонента Миссии. В настоящее время ведется работа по сокращению в период до 30 июня числа занимаемых МООНЛ объектов с 73 до 35, не включая штаб-квартиру МООНЛ. Отделения на местах в каждом из 15 графств будут объединены в пять отделений, расположенных в крупных населенных пунктах и транспортных узлах. Эти отделения будут и далее оказывать содействие выполнению мандата Миссии, в частности в том, что касается передачи полномочий в сфере безопасности, прав человека, добрых услуг и политической поддержки реформ в сфере управления, а также оказания правительству содействия в деле защиты гражданского населения. К 15 февраля были закрыты отделения на местах в графствах Гбарполу, Гранд-Кейп-Маунт, Гранд-Кру, Монтсеррадо, Нимба и Ривер-Сесс, а их функции бы-

ли переданы, соответственно, отделениям в графствах Боми, Бонг, Маргиби, Мэриленд и Гранд-Басса.

52. По состоянию на 15 февраля численность гражданских сотрудников МООНЛ составляла 1302 человека, включая 182 добровольца Организации Объединенных Наций, при общей предусмотренной бюджетом численности в 1455 человек. В общей сложности женщины составляли 23,2 процента от численности гражданского персонала, в том числе 26,2 процента от численности основного персонала (484 сотрудника) и 21,4 процента от численности административного персонала (818 сотрудников).

D. Вопросы тылового обеспечения

53. По-прежнему присутствовали трудности, связанные с сезоном дождей, длящимся с мая по октябрь: неразвитость дорожной сети в Либерии препятствует осуществлению перевозок в существенных масштабах, а возможности использования воздушного транспорта значительно ограничены. В стране по-прежнему отсутствуют коммерческие альтернативы военным и транспортным подразделениям МООНЛ, благодаря которым пути снабжения остаются открытыми; кроме того, серьезные недостатки имеются в национальной системе здравоохранения. Чтобы содержать гражданский и полицейский персонал МООНЛ, дислоцированный за пределами Монровии, и осуществлять в случае острой необходимости переброску военного персонала, в том числе силы быстрого реагирования, МООНЛ будет по-прежнему необходим определенный объем критически значимых средств обеспечения, включая наземный транспорт большой грузоподъемности, авиацию, морской транспорт, инженерный потенциал и медицинские учреждения. Где возможно, МООНЛ постарается задействовать для выполнения таких функций коммерческие альтернативы, в том числе путем налаживания обслуживания на совместных началах со страновой группой Организации Объединенных Наций. В рамках ответственно и правильно организуемого сокращения МООНЛ продолжит осуществление мероприятий по очистке окружающей среды по мере закрытия военных, полицейских, гражданских и других объектов Миссии и их передачи правительству или частным владельцам, а также списание и утилизацию в надлежащих случаях имущества, принадлежащего Организации Объединенных Наций.

E. Поведение и дисциплина

54. В течение отчетного периода поступили четыре сообщения, касающиеся сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны сотрудников МООНЛ, а также девять сообщений о серьезных проступках, один из которых касается военного персонала МООНЛ в Гбарнге. Страна, предоставляющая войска, назначила национального сотрудника для проведения расследования дела в Гбарнге. В целях обеспечения полного искоренения случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств МООНЛ учредила в штаб-квартире и во всех своих подразделениях комитеты, задачей которых является осуществление контроля, информирование и представление отчетов по всем вопросам, касающимся сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. 9 декабря МООНЛ приступила к осуществлению кампании, нацеленной на подготовку лиц, ответственных за борьбу с сексуальным насилием и

сексуальными надругательствами, которые возьмут на себя ведущую роль в области реагирования на сообщения о сексуальном насилии и сексуальных надругательствах и предотвращения этих нарушений на страновом уровне и которые на уровне общин будут получать жалобы и оказывать помощь пострадавшим посредством механизма передачи таких дел. Благодаря усилиям министерства по гендерным вопросам, делам детей и социальной защите эта кампания была успешно распространена по всей стране.

F. Безопасность и охрана персонала Организации Объединенных Наций

55. В течение отчетного периода каких-либо серьезных инцидентов в плане безопасности, затрагивающих сотрудников, имущество или операции Организации Объединенных Наций, зафиксировано не было. При этом в отношении сотрудников Организации Объединенных Наций было совершено 24 преступления без применения оружия, а также 5 преступлений, связанных с применением оружия. Три сотрудника Организации Объединенных Наций умерли от естественных причин. Были зарегистрированы 115 дорожно-транспортных происшествий с участием сотрудников Организации Объединенных Наций и 2 сообщения о вандализме в отношении имущества Организации Объединенных Наций. Зафиксировано три инцидента, связанных с арестом и заключением под стражу сотрудников Организации Объединенных Наций.

V. Замечания

56. Успешное принятие на себя Либерией функций по обеспечению безопасности, выполнявшихся МООНЛ, к 30 июня 2016 года станет важной вехой в истории страны. Я с удовлетворением отмечаю прогресс, который к настоящему времени был достигнут в этой области, однако, чтобы добиться полномасштабной реализации целей, предусмотренных планом перехода, многое еще предстоит сделать. Я призываю уделить особое внимание вопросам повышения качества подготовки и профессионализма сотрудников либерийских органов безопасности, обеспечения того, чтобы их деятельность была в большей степени ориентирована на оказание поддержки общинам, и принятия эффективной стратегии работы и взаимодействия с населением для целей передачи функций по обеспечению безопасности. Эти меры имеют исключительно важное значение для укрепления доверия населения к органам безопасности и создания основы для обеспечения устойчивого мира и стабильности.

57. Я с удовлетворением отмечаю повышение эффективности деятельности либерийских органов безопасности и укрепление сотрудничества между ведомствами. По мере того как МООНЛ продолжает сокращать численность военного и полицейского компонентов, укрепляя при этом на всей территории страны свой гражданский компонент, важно, чтобы национальные власти приняли общегосударственный подход, позволяющий на комплексной основе решать вопросы, связанные с возникновением более широкомасштабных последствий сокращения численности персонала Миссии. Исключительно важным первым шагом является разработка комплексного национального подхода к принятию функций по обеспечению безопасности. В этой связи я вновь призы-

ваю органы исполнительной и законодательной власти укрепить налаженное между ними сотрудничество, чтобы обеспечить незамедлительное вступление в силу и соблюдение имеющего принципиально важное значение законодательства, касающегося органов безопасности, включая законы о полиции, миграционных службах и контроле над огнестрельным оружием и боеприпасами.

58. Либерия находится на ключевом этапе в деле создания устойчивой и надежной системы безопасности для своих граждан. Исключительно важное значение будет иметь определение надлежащих временных рамок для проведения до сих пор не состоявшегося обзора национальной стратегии безопасности 2008 года. Помимо этого, важную роль в деле повышения уровня подотчетности во всем секторе, обеспечения использования подхода к безопасности, основанного на широком участии, и повышения эффективности мер, принимаемых соответствующими учреждениями для удовлетворения потребностей общин в области безопасности, будут играть укрепление потенциала законодательных органов в плане обеспечения эффективного надзора за сектором безопасности и децентрализация функций по обеспечению безопасности за счет дальнейшего создания советов безопасности в графствах и округах.

59. Серьезную обеспокоенность вызывают финансовые проблемы, с которыми сталкивается правительство в деле осуществления плана перехода. Хотя свои обязательства в этой области должно в первую очередь выполнить правительство, я настоятельно призываю двусторонних и многосторонних партнеров поддержать процесс передачи функций по обеспечению безопасности, в частности посредством принятия мер по повышению доверия населения к сотрудникам органов безопасности. Неспособность выполнить это условие может привести к тому, что процесс передачи функций по обеспечению безопасности будет неустойчивым, что, в свою очередь, может свести на нет тот значительный прогресс, которого удалось добиться в стране на текущий момент. В этой связи я с удовлетворением отмечаю вклад правительства Швеции, обязавшегося внести в Целевой фонд для укрепления секторов правосудия и безопасности еще 1,2 млн. долл. США, которые будут израсходованы на проведение мероприятий в таких ключевых областях, как раннее предупреждение, обеспечение надзора, оказание поддержки органам прокуратуры и исправительным учреждениям, привлечение населения к охране общественного порядка и защита свидетелей.

60. Я приветствую меры, принятые правительством в связи с серьезными обвинениями в коррупции и совершении должностных проступков, выдвинутыми в отношении государственных деятелей. Важно, чтобы после принятия этих мер были проведены заслуживающие доверия расследования и обеспечено уголовное преследование с соблюдением надлежащих правовых процедур для привлечения к ответственности соответствующих лиц, если выдвинутые в их адрес обвинения будут подтверждены. Обвинения и подозрения государственных деятелей в совершении коррупционных правонарушений подрывают доверие населения к правительству и сводят на нет его усилия по решению глубоко укоренившихся вызывающих недовольство граждан проблем, например связанных с социально-экономической изоляцией и другими социальными и политическими разногласиями, которые по-прежнему являются потенциальными причинами конфликта. Я настоятельно призываю правительство принимать более решительные меры по борьбе с коррупцией и проводить более активную работу по этому вопросу с населением.

61. Я обеспокоен тем, что продолжает расти число нарушений общественного порядка, сопровождающихся применением насилия, и в частности потому, что такие акты насилия могут участиться ввиду сохраняющихся экономических проблем, которые, в свою очередь, могут послужить причиной возникновения конфликта. Хотя в этих инцидентах сотрудники национальной полиции не являются основным объектом нападений, глубокую тревогу вызывает тот факт, что в ряде случаев при таких нарушениях совершались целенаправленные нападения на полицейские объекты и сотрудников полиции. Эти инциденты свидетельствуют об отсутствии доверия населения к системе правосудия, самым ярким представителем которой является полиция. Я настоятельно призываю правительство и органы правосудия, действуя при поддержке Миссии, проанализировать и эффективным образом устранить главные факторы, подрывающие доверие населения к системе правосудия, и принять меры по выполнению утвержденных на национальном уровне рекомендаций, вынесенных по итогам конференции 2013 года по вопросам уголовного правосудия, на которой был определен комплексный подход к устранению фундаментальных проблем, присущих всей системе правосудия.

62. Инцидент, произошедший 30 сентября в Ганте, графство Нимба, по вине водителей мототакси, решивших, что их коллега стал жертвой ритуального убийства, свидетельствует о насущной необходимости продолжать расширять набор оказываемых услуг в области обеспечения безопасности за пределами Монровии, распределять ограниченные ресурсы с учетом приоритетности поставленных задач, расширять деятельность по поддержанию общественного порядка в общинах и укреплять структуры командования и управления, которые будут позволять полиции эффективно предотвращать нарушения общественного порядка, реагировать на них и держать их под контролем. Я с удовлетворением отмечаю продолжающиеся усилия по развертыванию национальной полиции за пределами Монровии и признаки укрепления ее потенциала в плане подготовки к общественным мероприятиям и направления нарядов в места проведения таких мероприятий; вместе с тем задержки с развертыванием сил при проведении дополнительных выборов в Лофе свидетельствуют о необходимости совершенствования процессов комплексного планирования в области обеспечения безопасности, в том числе в контексте подготовки к выборам 2017 года. Наличия одного лишь потенциала реагирования будет недостаточно, чтобы обеспечить безопасность народу Либерии. Я настоятельно призываю правительство принять меры к обеспечению того, чтобы полицейские силы использовались для усиления превентивных мер на уровне графств, и для этого сконцентрировать внимание на информационно-разъяснительной и посреднической деятельности, и в том числе уделять повышенное внимание привлечению населения к охране правопорядка и обеспечению эффективного функционирования советов безопасности в графствах и округах, когда такие советы будут созданы.

63. Глубокую тревогу вызывают также обеспокоенность населения в связи с предполагаемыми ритуальными убийствами и принимаемые им ответные меры, сопровождающиеся применением насилия. Мы с удовлетворением отмечаем публикацию совместного доклада МООНЛ и Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, посвященного пагубным видам традиционной практики, которые идут вразрез с международными обязательствами Либерии в области прав человека. Я настоятельно

призываю правительство выполнить рекомендации, изложенные в этом докладе, и решить проблему нарушения прав человека путем скорейшего искоренения практики не только ритуальных убийств, но и калечения женских половых органов, и недопущения других серьезных нарушений прав человека. Я приветствую продолжающиеся усилия по предотвращению сексуального и гендерного насилия и борьбе с ним, однако я по-прежнему обеспокоен распространенностью таких преступлений и настоятельно призываю правительство и все заинтересованные стороны удвоить свои усилия по борьбе с этим бедствием. Я приветствую расширение взаимодействия между правительством и механизмами Организации Объединенных Наций в области прав человека, включая механизм универсального периодического обзора, специальные процедуры и договорные органы, и настоятельно призываю правительство поддерживать это взаимодействие.

64. Вместе с тем меня беспокоит тот факт, что политические и институциональные реформы, имеющие принципиально важное значение для содействия долгосрочному примирению, идут медленными темпами. Чтобы правительство смогло решить проблемы, связанные с правами пострадавших, и завоевать доверие населения, все либерийские учреждения и гражданское общество должны проявить более твердую политическую приверженность проведению конституционной реформы, децентрализации и земельной реформы и обеспечению благого управления, в том числе в отношении природопользования и создания эффективных, транспарентных, подотчетных и независимых органов правосудия. Я настоятельно призываю законодательные органы своевременно рассмотреть и принять законопроекты о земельных правах и управлении земельными ресурсами, а также законопроект о местном управлении. Помимо этого, я призываю заинтересованные стороны в Либерии подтвердить свою приверженность ускорению проведения конституционной реформы.

65. Хотя прогресс в области национального развития имеет отношение ко многим рекомендациям, вынесенным Комиссией по установлению истины и примирению, оценка положения дел с осуществлением каждой рекомендации должна проводиться более тщательно. Чтобы убедить общественность в том, что эти рекомендации выполняются, необходимо обеспечить последовательное и своевременное представление основанных на фактах и полных отчетов о процессе их осуществления. Я призываю правительство содействовать созданию политических условий, позволяющих в полном объеме выполнить все рекомендации, в том числе касающиеся вопроса об установления уголовной ответственности, который до сих пор остается нерешенным.

66. Хотя я был обеспокоен повторной вспышкой Эболы, зафиксированной в ноябре в Либерии, я с глубоким удовлетворением отмечаю оперативное принятие национальными властями целенаправленных мер по устранению очага заболевания, и, в частности, оперативно принятые шаги по выявлению людей, контактировавших с заболевшими, и наблюдению за их состоянием. Повторная вспышка Эболы в Сьерра-Леоне всего через несколько дней после того, как во всем регионе было объявлено о полной победе над этой болезнью, стала доказательством того, что в будущем возможны рецидивы и что нам следует проявлять осторожность. Она также показала, насколько важно не терять бдительность и поддерживать сотрудничество в регионе.

67. Я приветствую непрекращающиеся усилия правительств Кот-д'Ивуара и Либерии, направленные на улучшение координации в вопросах стабилизации положения на границе, и в частности проведение в январе второй встречи совместного совета вождей и старейшин на основе четырехстороннего процесса, возобновленного в марте 2015 года после завершения эпидемии. Кроме того, я с удовлетворением отмечаю возобновление в декабре процесса добровольной репатриации ивуарийских беженцев. Все эти события свидетельствуют о прогрессе, достигнутом в регионе в области обеспечения устойчивого и прочного мира. Я призываю правительства обеих стран продолжать работу по созданию безопасных условий на границе, которые способствовали бы облегчению процесса добровольной репатриации беженцев и решению проблем, связанных с применением насилия на границе, как об этом говорилось в моем предыдущем докладе.

68. Как я отмечал в этом докладе, после завершения процесса передачи функций по обеспечению безопасности потребуется переосмыслить деятельность Организации Объединенных Наций в Либерии. В своей резолюции 2239 (2015) Совет Безопасности просил меня к 15 ноября 2016 года представить Совету рекомендации в отношении будущего МООНЛ и возможных вариантов организации последующей деятельности для непрерывного оказания поддержки правительству. В этой связи я вновь призываю правительство продолжать изучать возможности создания двусторонних или региональных партнерств в рамках подготовки к окончательному выводу сил МООНЛ. Помимо этого, я приветствую непрекращающиеся усилия Комиссии по миростроительству, оказывающей поддержку Либерии, которая продолжает успешно двигаться по пути укрепления мира.

69. Я хотел бы выразить признательность моему Специальному представителю по Либерии Фариду Зарифу и всему персоналу МООНЛ за их самоотверженный вклад в дело укрепления мира и стабильности в Либерии. Я хотел бы также поблагодарить все страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, Африканский союз, Экономическое сообщество западноафриканских государств, Союз государств бассейна реки Мано, другие региональные и субрегиональные организации, многосторонних и двусторонних партнеров по процессу развития, Комиссию по миростроительству, фонды, программы и специализированные учреждения системы Организации Объединенных Наций и неправительственные организации за их вклад и неизменную приверженность делу обеспечения мира и безопасности в Либерии.

Приложение

Миссия Организации Объединенных Наций в Либерии: численность военного и полицейского компонентов по состоянию на 15 февраля 2016 года

	Военный компонент					
Страна	*Военные наблюдатели*	*Штабные офицеры*	*Военнослужащие*	*Всего*	*Сформированные полицейские подразделения*	*Полицейские*
Аргентина	0	0	0	0		3
Бангладеш	7	5	255	267		6
Бенин	0	1	0	1		0
Боливия (Многонациональное Государство)	2	0	0	2		0
Босния и Герцеговина	0	0	0	0		2
Бразилия	2	1	0	3		0
Болгария	2	0	0	2		0
Китай	1	2	508	511	140	12
Эквадор	1	0	0	1		0
Египет	5	0	0	5		4
Эфиопия	5	4	0	9		0
Франция	0	1	0	1		0
Гамбия	1	0	0	1		5
Германия	2	1	0	3		3
Гана	10	7	808	825		20
Индия	0	0	0	0	120	10
Индонезия	1	0	0	1		0
Иордания	0	0	0	0	237	15
Кения	0	0	0	0		18
Кыргызстан	2	0	0	2		3
Малайзия	3	1	0	4		0
Мьянма	2	0	0	2		0
Намибия	1	1	0	2		5
Непал	2	2	15	19	259	13
Нигер	2	0	0	2		0
Нигерия	6	7	1 391	1 404	120	26
Норвегия	0	0	0	0		16
Пакистан	4	9	88	101		0
Польша	1	0	0	1		3
Республика Корея	0	0	0	0		3
Республика Молдова	2	0	0	2		0
Румыния	2	0	0	2		2
Российская Федерация	2	0	0	2		2

Страна	Военный компонент: Военные наблюдатели	Штабные офицеры	Военнослужащие	Всего	Сформированные полицейские подразделения	Полицейские
Руанда	0	0	0	0		3
Сербия	4	0	0	4		0
Шри-Ланка	0	0	0	0		16
Швеция	0	0	0	0		11
Швейцария	0	0	0	0		1
Таиланд	0	0	0	0		2
Того	2	1	0	3		0
Турция	0	0	0	0		4
Уганда	0	0	0	0		6
Украина	1	2	172	175		6
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	0	0	0	–		1
Соединенные Штаты Америки	4	5	0	9		1
Йемен	0	1	0	1		9
Замбия	2	0	0	2		19
Зимбабве	2	0	0	2		29
Всего	**83**	**51**	**3 237**	**3 371**	**876**	**279**

Карта


UNMIL
Deployment
February 2016
Area of responsibility
International boundary
County boundary
National capital
Airport
Main road
Railroad
0 20 40 60 80 km
0 10 20 30 40 50 mi
GUINEA
CÔTE D'IVOIRE
SIERRA LEONE
LIBERIA
ATLANTIC OCEAN
Northern
Monrovia
Eastern
LOFA
GBARPOLU
BONG
NIMBA
GRAND CAPE MOUNT
BOMI
MARGIBI
MONT-SERRADO
GRAND BASSA
RIVER CESS
GRAND GEDEH
SINOE
RIVER GEE
GRAND KRU
MARYLAND
Voinjama
Gbarnga
Ganta
Sanniquellie
Tapita
Zwedru (Tchien)
Fish Town
Harper
Greenville
Buchanan
Kakata
Tubmanburg
Bensonville
Robertsport
Barclayville
Monrovia
RIA
FHQ UNMIL
HQ NIGERIA
CHINA
PAKISTAN (+)
LOG BANGLADESH
UNMO TEAM 2
UNPOL
FPU JORDAN 1
FPU NEPAL 1
The boundaries and names shown and the designations used on this map do not imply official endorsement or acceptance by the United Nations.
Map No. 4211 Rev. 40 UNITED NATIONS
February 2016 (Colour)
Department of Field Support
Geospatial Information Section (formerly Cartographic Section)